

IMPLEMENTANDO
LA NUEVA
AGENDA URBANA

EUSKAL HIRIA: OTRA MIRADA

DONOSTIA – SAN SEBASTIÁN, 25 y 26 DE NOVIEMBRE DE 2019

INTRODUCCIÓN

Actualmente, más de la mitad de la población mundial es urbana y se espera que el número de personas que viven en ciudades se duplique de aquí a 2050, convirtiendo a la urbanización en una de las tendencias más transformadoras del mundo.

Como reconocen los Estados Miembros de las Naciones Unidas en la Nueva Agenda Urbana, el desarrollo urbano trae consigo una serie de desafíos de sostenibilidad relacionados con la vivienda, el medio ambiente, el cambio climático, la infraestructura, los servicios básicos, la seguridad alimentaria, la salud, la educación, el empleo digno y la seguridad. Sin embargo, la urbanización también puede constituir un instrumento indispensable para alcanzar el desarrollo sostenible si se despliega de forma adecuada.

Existe una necesidad urgente de convertir a la urbanización en una fuerza positiva y aprovechar al máximo las oportunidades que presenta, incluido el crecimiento económico sostenido e inclusivo, el desarrollo social y cultural y la protección del medio ambiente. Al redirigir la forma en que las ciudades se planifican, diseñan, financian, desarrollan, gobiernan y administran, la urbanización se convierte en una palanca para lograr el desarrollo sostenible.

Este reconocimiento de la urbanización como fuente y estrategia de desarrollo humano, ya fue recogido, entre otros, en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular, mediante la inclusión del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11¹ - *Lograr que los asentamientos humanos y las ciudades sean más inclusivos, seguros, sostenibles y resilientes* - y es parte del compromiso global de todos los actores relacionados- gobiernos en todos sus niveles, redes de ciudades, sociedad civil, academia, sector privado y profesional etc. – con el futuro y la prosperidad de las zonas urbanas y la aportación de éstas al desarrollo más global.

ONU-Habitat, como la agencia de las Naciones Unidas responsable de la promoción del desarrollo urbano sostenible y el apoyo a la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, juega un papel fundamental en el apoyo de los gobiernos y otros socios para hacer frente a los retos y oportunidades de las nuevas tendencias de la urbanización. En este sentido, ONU-Habitat

¹ <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>



orienta su trabajo a la promoción y adopción de mejores políticas, planes e instrumentos para generar ciudades más compactas, socialmente inclusivas, mejor integradas y conectadas, que fomenten el desarrollo urbano sostenible.

ONU-Habitat y el Gobierno Vasco comparten el objetivo de contribuir al desarrollo solidario de los pueblos, y cooperar en áreas de interés mutuo relacionadas con la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las ciudades, entre otras, fortaleciendo las capacidades de las autoridades sub-nacionales y otros asociados para responder positivamente a las oportunidades que presenta la urbanización con el fin de transformar las ciudades en laboratorios prácticos de procesos multidimensionales —económicos, sociales y ambientales— de desarrollo sostenible.

EL CONGRESO DE EUSKAL HIRIA

Desde el año 2002 se viene celebrando en Euskadi el Congreso Euskal Hiria, día de las ciudades vascas. Este evento, llevado a cabo a finales del mes de noviembre, promueve durante dos días la discusión sobre las ciudades en el contexto de Euskadi, abordando a través de un tema particular la actualidad, los retos y oportunidades de las ciudades. En su edición 2019, el Congreso se promueve con el lema “Euskal Hiria: Otra Mirada”, tomando como objeto central de reflexión la Agenda Urbana de Euskadi, BULTZATU 2050.

El lema responde a una visión del territorio y de la ciudad desde una perspectiva territorial en red (la de la ciudad-región, la de las nuevas áreas metropolitanas), que constituye una oportunidad al servicio de un desarrollo urbano sostenible y que debe dar respuesta a los retos de la sociedad del futuro. Una perspectiva que se está configurando en el nivel internacional, como uno de los mayores retos a los que se van a enfrentar las generaciones futuras: la agrupación en los entornos urbanos donde se concentra la mayor parte de la población, similar a lo que ya sucede en Euskadi.

Por esa razón, la edición de este año del Congreso, se centra en la presentación de la Agenda Urbana de Euskadi – Bultzatu 2050, elaborada a partir de la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas y en aplicación del Objetivo 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: lograr que las ciudades sean lugares inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, donde nadie ni ningún lugar se quede atrás.

LA AGENDA URBANA DEL PAÍS VASCO

Este documento engloba un esfuerzo de sistematización, orientación estratégica y coherencia de políticas públicas dirigidas a mejorar el potencial del territorio urbano del País Vasco para ofrecer oportunidades de crecimiento económico, sostenibilidad y cohesión social.

Su definición parte de la realización de un ejercicio de análisis, prospectiva y consulta que debe culminar en la presentación de un documento vivo, de carácter inspirador y estratégico, capaz de orientar la reflexión a largo plazo del Gobierno Vasco sobre la realidad urbana del territorio, en permanente diálogo con los actores relevantes y partes interesadas.



Como tal, se define en el contexto internacional y europeo y construye desde la labor ya puesta en marcha para la construcción de un desarrollo territorial sostenible y económicamente próspero. El Objetivo de la Agenda Urbana es conseguir unas ciudades y pueblos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, en los que nadie se quede atrás.

La Agenda Urbana del País Vasco, Bultzatu 2050, se enmarca desde una perspectiva de sostenibilidad ambiental, social y económica. Parte

de los principios elaborados por parte de la Comunidad Internacional en el marco de la Agenda para el Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, y se enlaza con los esfuerzos desarrollados desde el propio ámbito territorial vasco para lograr el protagonismo de las ciudades en la promoción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Desde este enfoque, Bultzatu 2050 se articula en dichos esfuerzos, señalando como pilares los siguientes elementos comunes a los marcos antes referenciados:

- **Promoción y competitividad económica:** El fomento de una economía urbana innovadora, competitiva e inclusiva, que fomente la creación de empleo de calidad y que permita la dinamización económica del territorio, aprovechando las nuevas oportunidades que ofrece la digitalización y la economía basada en el conocimiento.
- **Sostenibilidad y resiliencia ambiental:** La promoción una realidad urbana sostenible ambientalmente, equilibrada en términos territoriales, capaz de convivir adecuadamente con el entorno y de favorecer las interrelaciones entre el mundo rural y el urbano desde una perspectiva de preservación del medio ambiente y la búsqueda de objetivos ambientales, climáticos y energéticos.
- **Inclusión social y bienestar social:** La construcción de un modelo de ciudad socialmente inclusiva, que atienda adecuadamente a las necesidades de vivienda y servicios de una población diversa y con necesidades diferenciadas, en un contexto de equidad social, diversidad cultural y de generación de oportunidades para todos y todas los que habitan y trabajan en ella.
- **Gobernanza y participación:** Un modelo de gobernanza multinivel, basado en la autonomía de lo local pero donde los diferentes actores intervienen de manera concertada, incluyendo a las administraciones públicas, el sector privado y la sociedad civil, así como la ciudadanía.



DESCRIPCIÓN DEL EVENTO

La Celebración del Euskal Hiria 2019 se llevará a cabo los días 25 y 26 de noviembre en Donostia – San Sebastián, y contará con la participación de connotados expertos internacionales y de Euskadi, así como de otros lugares de España. El evento será coorganizado por Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno de Euskadi y la Oficina de ONU-Habitat en España.

El evento se estructurará a partir de una charla introductoria; posteriormente se llevará a cabo la presentación formal de la Agenda Urbana de Euskadi Bultzatu 2050. Cuatro paneles de discusión abordarán temas relacionados con la ciudad contemporánea y la Agenda Urbana de Euskadi – Bultzatu 2050: el rol de las agendas urbanas y los desafíos a los que se enfrenta la sociedad vasca en el horizonte del año 2050 y que estructuran la Bultzatu 2050: retos sociales, ambientales y económicos.

PROGRAMA PRELIMINAR

25 de Noviembre	
09:30 – 10:00	Bienvenida y Presentación: <ul style="list-style-type: none"> • Iñaki Arriola López, Consejero del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno de Euskadi • Carmen Sanchez-Miranda, Jefa de la Oficina de ONU-Habitat en España
10:00 – 10:30	Charla Principal: <ul style="list-style-type: none"> • Saskia Sassen, Profesora de Sociología, Universidad de Columbia (TBC)
10:30 – 11:00	La Agenda Urbana del País Vasco: <ul style="list-style-type: none"> • Arantza Leturiondo Aranzamendi, Vice-Consejera de Planificación Territorial del Gobierno de Euskadi
11:00 – 11:30	Pausa café
11:30 – 14:00	Panel de discusión 1: Las Agendas Urbanas como instrumento estratégico para el desarrollo urbano sostenible Charla introductoria (20 min) Mesa redonda (4 invitados - 40 min) Discusión (30 min)
14:00 – 16:00	Comida
16:00 – 17.30	Panel de discusión 2: La ciudad socialmente integrada Charla introductoria (20 min) Mesa redonda (4 invitados - 40 min) Discusión (30 min)

26 de Noviembre	
09:30 – 11:00	Panel de discusión 3: La ciudad ambientalmente sostenible Charla introductoria (20 min) Mesa redonda (4 invitados - 40 min) Discusión (30 min)
11:00 – 11:30	Pausa café
11:30 – 14:00	Panel de discusión 4: La ciudad como catalizador de la economía



	Charla introductoria (20 min) Mesa redonda (4 invitados - 40 min) Discusión (30 min)
14:00 – 14:30	Clausura <ul style="list-style-type: none"> • Iñaki Arriola López, Consejero del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno de Euskadi

TEMAS A ABORDAR E INVITADOS PROPUESTOS (POR CONFIRMAR)

Bloque temático 1: Las Agendas Urbanas como instrumento estratégico para el desarrollo urbano sostenible. Desde la Aprobación de la Nueva Agenda Urbana en la Conferencia sobre Asentamientos Humanos y Vivienda Habitat III, en Quito (2016), las Agendas Urbanas han cobrado un especial interés en diferentes ámbitos de gobierno y en diferentes contextos. Este interés radica en la percepción de que las Agendas Urbanas son herramientas estratégicas útiles para avanzar hacia un desarrollo urbano más sostenible. Desde el ámbito más amplio, con la creación de Agendas Urbanas Nacionales – en línea con las Políticas Nacionales Urbanas – o más enfocadas en el ámbito local, con el desarrollo de Agendas Urbanas Locales. Entre estos dos ámbitos, aparecen las Agendas Urbanas Regionales o incluso Agendas Urbanas trans-regionales. En el fondo, lo que todos estos instrumentos señalan es la necesidad de cambiar la forma en que se planifican, gestionan y gobiernan las ciudades.

En este bloque temático se abordarán las experiencias que se han desarrollado a partir del desarrollo de agendas urbanas en varias escalas y contextos.

Charla introductoria: Shipra Narang – Directora de la División de Planificación y Diseño Urbano de ONU-Habitat.

Mesa redonda:

- **Laura Hagemann**, Programme Manager. Urban agenda & programmes at European Commission
- **Francisco Javier Martín**, Director General de Arquitectura, Vivienda y Suelo del Ministerio de Fomento
- **Agustí Serra Monté**, Secretari d'Hàbitat Urbà i Territori de la Generalitat de Catalunya
- **Xoan Vázquez Mao**, Secretario Ejecutivo Eixo Atlántico

Bloque temático 2: La ciudad socialmente integrada. Uno de los principios fundamentales de las Agendas Globales desarrolladas a lo largo de los últimos años es el principio de que nadie se quede atrás. Y es que uno de los efectos negativos que más claramente se manifiesta en gran parte de las ciudades contemporáneas es una creciente tendencia a la segregación espacial, a la marginación de grupos sociales y a la exclusión de personas diversas. En este bloque temático se abordarán temas como la desigualdad, el derecho a la vivienda y a los servicios, el cambio demográfico, las migraciones urbanas, la identidad cultural, la gentrificación, y otros fenómenos sociales en la ciudad.

Charla introductoria: Ana Falú, Profesora Universidad de Córdoba (Argentina)

Mesa redonda:

- **Pedro Jáuregui Fernández**, Vice-Consejero de Vivienda del Gobierno de Euskadi
- **Eneko Goia Laso**, Alcalde de Donostia – San Sebastián
- **Inés Sánchez de Madariaga**, UNESCO Chair on Gender Equality Policies in Science, Technology and Innovation
- **Ismael Blanco**, Profesor Departamento de Geografía – Universidad Autónoma de Barcelona

Bloque temático 3: La ciudad ambientalmente sostenible. Las ciudades son responsables del 70% del consumo de energía, del 70% de las emisiones de gases efecto invernadero y de la producción del 75% de los desperdicios a nivel mundial. Por otra parte, de acuerdo a las previsiones, las ciudades son los espacios en los que los efectos del cambio climático tendrán un mayor impacto, sobre todo en los grupos sociales más vulnerables. La forma en que planificamos y gestionamos las ciudades pueden tener un impacto muy significativo en la sostenibilidad ambiental no sólo de las propias ciudades, sino de todo el territorio. En este bloque temático se abordarán temas como el modelo de ciudad, la economía circular, la transición energética, la mitigación y adaptación al cambio climático, la regeneración urbana, la movilidad y las soluciones basadas en la naturaleza.

- **Charla introductoria: Salvador Rueda**, Director de la Agencia de Ecología Urbana de Barcelona

Mesa redonda:

- **Elena Moreno Zaldívar**, Vice-Consejera de Medio Ambiente del Gobierno de Euskadi
- **Gorka Urtaran Aguirre**, Alcalde de Vitoria-Gasteiz
- **María Ulargui Aparicio**, DG de la Oficina Española de Cambio Climático del Ministerio para la Transición Ecológica
- **Leire Pajín Iraola**, Presidenta de la Red Española para el Desarrollo Sostenible

Bloque temático 4: La ciudad como catalizador de la economía. Lejos quedaron los tiempos en que las ciudades dependían económicamente de los estados nacionales. Hoy, en plena evolución de la llamada 4ta revolución industrial, el 80% del PIB mundial se genera en las ciudades, convirtiéndose en verdaderas palancas del desarrollo económico de las naciones. Pero este incremento de la relevancia económica de los espacios urbanos viene acompañado de diversos retos, como la concentración de riqueza, la competitividad extrema entre ciudades, así como la concentración de inversión. En este bloque temático se abordarán aspectos como la complementariedad entre ciudades, la economía de escalas, las políticas urbanas para facilitar el desarrollo de la economía, así como para minimizar las externalidades negativas, entre otros.

Charla introductoria: Lamia Kamal-Chaoui, Director of OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities

Mesa redonda:

- **Estibaliz Hernaez Laviña**, Vice-Consejera de Tecnología, Innovación y Competitividad del Gobierno de Euskadi
- **Juan Mari Aburto**, Alcalde de Bilbao
- **Javier Cortés Fernández**, UN Global Compact

- **Roberto San Salvador del Valle**, Director Deusto Cities Lab Katedra